

## **Dagsorden for udvalgmøde på Københavns Rådhus**

Uddannelses- og Ungdomsudvalget

### DAGSORDEN

for ordinært møde onsdag den 26. januar 2005

13. Det Kongelige Opfostringshus - DKO

J.nr. U10/05

### INDSTILLING

Uddannelses- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Uddannelses- og Ungdomsudvalget, at udvalget som bestyrelse for Det Kongelige Opfostringshus tager forvaltningens orientering om Opfostringshusforeningens forslag til fremtidig brug af Det Kongelige Opfostringshus til efterretning

### RESUME

Opfostringshusforeningen har fremlagt forslag til fremtidig brug af Det Kongelige Opfostringshus (DKO) som en friskole med kostafdeling. Forslaget blev fremlagt på et møde den 25. november 2004 mellem bestyrelsen for Opfostringshusforeningen og Per Bregengaard og Trine Schaltz som repræsentanter for DKO's bestyrelse.

I forslaget beskrives målgruppen som "trængende", det vil sige, som en gruppe af unge kendetegnet ved en familiebaggrund med få resurser, et meget lille eller intet socialt netværk og en mangel på rollemodeller. De karakteriseres ikke som "truede" unge.

Det fremgår, at skolens kapacitet skal være 40 kostskoleelever, foruden 50 dagelever fra lokalområdet. Skolen skal tilbyde faglig undervisning fra 6. klasse med det højeste opnåelige eksamensresultat som pejlemærke.

På baggrund af forslaget må forvaltningen konkludere, at der som udgangspunkt ikke er dokumenteret en samlet finansiering af forslaget, herunder opstart af skolen. Forslaget baserer sig samtidig for så vidt angår statslige tilskud på en række vilkår, der skal være opfyldt. Vilkårene beskrives ikke nærmere i forslaget.

Forslagets målgruppe, som beskrives, som "trængende" med få resurser og et lille netværk er ikke umiddelbart en målgruppe Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen kan støtte op om i forhold til hjælp til "truede" unge. Det er samtidig opfattelsen, at hjælpen til unge, som har behov for særlig støtte - ud fra et mindsteindgrebsprincip - skal ske i nærheden af, hvor de unge bor.

Forslaget fra Opfostringshusforeningen fremlægges hermed til orientering. Forvaltningen forventer efter en juridisk afklaring inden for kort tid at kunne fremlægge forvaltningens eget forslag til fremtidig anvendelse af DKO. Forslaget fra Opfostringshusforeningen vil i den forbindelse mere hensigtsmæssigt kunne blive vurderet.

## SAGSBESKRIVELSE

### Baggrund

Den 25. november 2004 blev der afholdt møde med bestyrelsen for Opfostringshusforeningen og Per Bregengaard og Trine Schaltz med embedsmænd og kommunens advokat. Mødet var bragt i stand efter ønske fra Opfostringshusforeningen. Formålet var at indgå i en dialog om den fremtidige brug af DKO. Opfostringshusforeningen uddelte vedlagte forslag til drøftelse på mødet den 25. november 2004. Derudover blev forvaltningens målgruppe for den fremtidige brug drøftet. Opfostringshusforeningen var af den opfattelse, at denne målgruppe ikke var hensigtsmæssig for en videreførsel af DKO og ønskede derfor, at vedlagte forslag om den fremtidige brug for DKO blev fremmet.

### Opfostringhusforeningens forslag

I præambel til forslaget om mission og vision for Det kongelige Opfostringshus og Den Thorupske Stiftelse beskrives målgruppen som en gruppe af unge kendetegnet ved en familiebaggrund med få resurser, et meget lille eller intet socialt netværk, en mangel på rollemodeller. Denne gruppe betegnes som "trængende", hvilket skal sættes i relation til den nuværende fundats brug af dette ord i forbindelse med en beskrivelse af målgruppen. Det fastslås yderligere i den forbindelse, at de truede unge ofte kan få hjælp af det etablerede system.

Derudover er der en kortfattet beskrivelse af det pædagogiske og økonomiske grundlag.

Det fremgår, at skolens kapacitet skal være 40 kostskoleelever, foruden 50 dagelever fra lokalområdet. Skolen skal tilbyde faglig undervisning fra 6. klasse med det højeste opnåelige eksamensresultat som pejlemærke.

Eleverne optages af skolens optagelsesudvalg på grundlag af personlig samtale og en prøve i en række fag og ud fra den unges almenviden.

Undervisningen sker med udgangspunkt i folkeskolens læseplaner med samme timetal, fagrække og fælles mål. Der skal være klare og tydelige rammer for døgnrytmen. Der skal samtidig være en omgangstone, hvor den gensidige respekt for den enkelte er ledetråden.

Der udarbejdes individuelle handleplaner, og skolen skal have tilknyttet en uddannelsesvejleder, som koordinerer arbejdet med eleven i det videre forløb.

Afslutningsvis fremgår for så vidt angår økonomi kun, at driften vil kunne finansieres på de i loven om friskoler gældende vilkår, hvis der ikke kan indgås en kommunal driftsoverenskomst.

Forslaget fremgår af vedlagte bilag.

### Forvaltningens kommentar til forslaget

I forhold til den samlede finansiering er der i Opfostringshusforeningens forslag henvist til friskolelovens vilkår, såfremt der ikke kan indgås en kommunal driftsoverenskomst. Der er ikke i forslaget redegjort nærmere for vilkårene.

Overordnet kræver det en særlig fremgangsmåde ved oprettelse af en fri grundskole med kostafdeling. Der er en række forhold, som skal være opfyldt herunder i forhold til vedtægter, klassetrin, ejerskab af bygninger m.v., hvis der skal opnås statsstøtte.

Forvaltningen har først og fremmest bemærket, at der ikke er redegjort for, hvordan finansieringen skal ske. Især i forhold til at det er en forudsætning for at få tilskud, at skolen ved elevbetaling eller på anden måde tilvejebringer en rimelig dækning af skolens driftsudgifter. Samtidig må det antages, at der skal være en vis finansiering til opstart af skolen.

Forslagets målgruppe er trængende unge, som kommer fra hjem med få resurser. Derfor må det antages, at forældrebetalingen skal dækkes på anden måde, idet elevernes forældre som udgangspunkt ikke selv kan udrede betalingen. Staten yder ganske vist tilskud til nedbringelse af skolepenge og opholdsbetaling på en kostafdeling ud fra forældres indkomstgrundlag. Sidstnævnte vedrører 8. – 10. klassetrin.

For så vidt angår Københavns Kommunes behov for pladser på en sådan kostskole vil det være Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, som eventuelt vil kunne aftage pladser. Det vil først og fremmest ske i forhold til de truede unge. Det vil således ikke udelukkende være på grund af økonomiske forhold, at et lokalcenter vil gå ind og yde en betaling for opholdet. Dette vil ske ud fra et socialt kriterium. Det er ikke kutyme, at der laves driftsoverenskomst i forhold til et antal pladser vedrørende kostskoler. Det er samtidig det enkelte lokalcenter, som har kompetencen til at vælge ud fra en budgetmæssig ramme blandt en række tilbud.

På baggrund af forslaget må forvaltningen konkludere, at der som udgangspunkt ikke er dokumenteret en samlet finansiering af forslaget, herunder opstart af skolen. Forslaget baserer sig samtidig for så vidt angår statslige tilskud på en række vilkår, der skal være opfyldt.

Forslagets målgruppe, der beskrives, som "trængende" med få resurser og et lille netværk er ikke umiddelbart en målgruppe Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen kan støtte op om i forhold til hjælp til truede unge. Det er samtidig opfattelsen, at hjælpen til unge, som har behov for særlig støtte - ud fra et mindsteindgrebsprincip - skal ske i nærheden af, hvor de unge bor.

For at kunne yde støtte efter den sociale lovgivning til et kostskoleophold skal kriteriet i servicelovens § 40, stk. 1 være opfyldt. Det vil sige, at barnet/den unge skal have behov for særlig støtte. De økonomiske forhold hos de biologiske forældre eller prisen for et kostskoleophold er altså ikke i sig selv et tilstrækkeligt grundlag for, at en foranstaltning sættes i værk med en delvis eller fuldstændig økonomisk støtte fra de sociale myndigheders side.

Ovenstående forslag til fremtidig brug af DKO fra Opfostringshusforeningen fremlægges hermed til orientering,

Forvaltningen forventer efter en juridisk afklaring inden for kort tid at kunne fremlægge forvaltningens eget forslag til anvendelse af DKO. Forslaget fra Opfostringshusforeningen vil i den forbindelse mere hensigtsmæssigt kunne blive vurderet.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Miljøvurdering

Sagstypen er ikke omfattet af Uddannelses- og Ungdomsforvaltningens positivliste over sager, der skal miljøvurderes.

Høring

Ingen bemærkninger

BILAG VEDLAGT

Mission og vision for Det kongelige Opfostringshus og Den Thorupske Stiftelse af 23. november 2004.

Peter Rasmussen. Pernille Theut